

УТВЕРЖДЕН  
приказом Генерального Прокурора  
Республики Казахстан  
от 26 декабря 2016 года  
№ 196

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
**Генеральной прокуратуры Республики Казахстан**  
**на 2017-2021 годы**

Астана 2016 год

## **Раздел 1. Миссия и видение**

**Миссия Генеральной прокуратуры Республики Казахстан** – высший надзор за точным и единообразным применением законов и иных нормативных правовых актов, выявление и принятие мер к устранению нарушений законности, представление интересов государства в суде, а также в порядке и пределах, установленных законом, осуществление уголовного преследования.

**Видение Генеральной прокуратуры Республики Казахстан** – эффективный институт государства по обеспечению верховенства права, охраны прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

## **Раздел 2. Анализ текущей ситуации и управление рисками**

**Стратегическое направление 1.** Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

### **1.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Прокуратура является ключевым звеном в системе правоохранительных органов, обеспечивающих соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства, а также реализующих политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям.

В 2015 году в рамках осуществления надзора за законностью в социально-экономической сфере прокуроры провели 15 818 проверок (2014 год – 15 112, 2013 год – 23 273), в ходе которых выявили 363 466 нарушений законности (2014 год – 394 952, 2013 год – 452 179). По их результатам исполнено 737 предписаний (2014 год – 557, 2013 год – 813), удовлетворено 6 895 протестов (2014 год – 7 306, 2013 год – 23 273), рассмотрено 19 127 представлений (2014 год – 19 087, 2013 год – 20 603). По актам прокурорского надзора защищены конституционные права 414 937 граждан (2014 год – 414 742, 2013 год – 431 116), к установленной законом ответственности привлечено 56 473 лица (2014 год – 55 100, 2013 год – 60 372), отменено и изменено 30 117 незаконных правовых актов (2014 год – 31 631, 2013 год – 32 867).

По линии надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса прокуроры внесли 5 762 представления и постановления о возбуждении дисциплинарного производства (2014 год – 6 009, 2013 год – 7 194). По итогам их рассмотрения наказано 5 684 сотрудника (2014 год – 6 964, 2013 год – 7 550), в том числе за нарушения конституционных прав граждан – 267

(2014 год – 502, 2013 год – 588). По надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности проведено 3397 проверок (2014 год – 3609, 2013 год – 4179). По 2179 актам прокурорского реагирования (2014 год – 2358, 2013 год – 2701) к дисциплинарной ответственности привлечено 2709 должностных лиц (2014 год – 2922, 2013 год – 3114).

В сфере надзора за законностью исполнения уголовных наказаний за 2014 год прокуроры провели 70 384 проверки (2014 год – 71 151, 2013 год – 71303), выявили 12 957 нарушений законности (2014 год – 13 182, 2013 год – 12797), внесли 1 331 акт реагирования (2014 год – 1 418, 2013 год – 2072). По результатам этой работы к дисциплинарной ответственности привлечено 2 499 должностных лиц (2014 год – 3 141, 2013 год – 2934).

Важной функцией в вопросах обеспечения верховенства закона является координирующая роль прокуратуры в правоохранительной системе. В 2015 году на заседаниях Координационного совета Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью рассмотрено 6 актуальных вопросов, на заседаниях коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее – Генеральная прокуратура) обсуждены 11 вопросов.

С учетом объективных условий развития казахстанского общества и законодательства при непосредственном участии органов прокуратуры внедряются новые современные модели обеспечения законности и правопорядка.

В 2015 году введены в действие новые Уголовно-процессуальный (далее – УПК) и Уголовный (далее – УК) кодексы, разработчиком которых является Генеральная прокуратура. Действие нового УПК уже дало положительные результаты. Упразднение стадии доследственной проверки положительно отражается на соблюдении конституционных прав граждан, исключает проведение большого объема работы и дублирование мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела. Количество вовлекаемых в уголовный процесс граждан снизилось в 3 раза. За 2015 год по 386 тысячам заявлениям начато досудебное расследование (386 718), тогда как в 2014 году доследственные мероприятия проводились по 1 262 350 заявлениям. В два раза уменьшились размеры залога, что позволило шире применять данную меру пресечения. За 2015 год залог применен в отношении 16217 лиц, против 3 711 за 2014 год, рост составил более чем в 4 раза. Проводимая работа нацелена на расширение практики применения залогов до 90% дел, как в зарубежных странах с развитой правовой системой. Возможность окончания досудебного расследования в ускоренном порядке позволила расследовать менее 15 суток и направить в суд 10 966 дел или 17,2% от числа направленных в суд (63 852). В результате использования протокольной формы окончено производством 9 316 дел об уголовных проступках или 14,6%. Находит свое применение институт сделки о признании вины. За 2015 года из 63852 направленных в суд дел по 4 104 применена сделка о признании вины (6,4%). В перспективе ожидается уменьшение нагрузки на органы расследования и, самое главное, снижение уровня тюремного населения. Введение фигуры «процессуального прокурора» позволяет осуществлять полноценный надзор на всех стадиях уголовного процесса, в том числе поддерживать государственное

обвинение в суде. В течение 2015 года процессуальные прокуроры определены по 1 267 наиболее актуальным и сложным уголовным делам, из которых 731 направлено в суд.

### 1.2) Анализ основных проблем.

Как показывают результаты надзорной деятельности, несмотря на принимаемые прокурорами меры, нарушения законности продолжают допускаться. Немалое их количество в социально-экономической сфере (2013 год – 452179, 2014 год – 394952, 2015 год – 363 466). В сфере надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса прокурорами также постоянно выявляются различные нарушения законности в деятельности органов уголовного преследования. За 2015 год в этом направлении внесено 5 762 представлений и постановлений по фактам нарушения законов (2014 год – 6 009, 2013 год – 7194). Выявлено и поставлено на учет 345 укрытых преступления (2014 год – 1 524, 2013 год – 1712), из служебных помещений освобождено 38 незаконно задержанных лиц (2014 год – 459, 2013 год – 803).

С одной стороны, это показатель активности прокуроров, качества проверок и аналитической составляющей работы органов прокуратуры. Вместе с тем, это указывает на то, что выявляемые нарушения не всегда устраняются либо повторяются.

В этой связи, усилия органов прокуратуры должны быть направлены на повышение эффективности надзора путем совершенствования форм и методов, а также процессуальных основ деятельности, чтобы обеспечить фактическое устранение нарушений законности и повысить качество профилактической работы.

### 1.3) Управление рисками.

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Неоднозначная правоприменительная практика в государственных органах может повлечь нарушение законности, прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства.	Межведомственное взаимодействие в рамках Координационного совета, коллегии органов прокуратуры и иных межведомственных совещаний и мероприятий.
Нарушение прокурорами требований Кодекса чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры либо совершение иных правонарушений, в том числе коррупционных может понизить уровень доверия общества к органам прокуратуры.	Комплекс профилактических мер по предупреждению нарушений требований Кодекса чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры, совершения иных правонарушений прокурорами, противодействие коррупционным проявлениям в собственных рядах.
Текущая кадровая ситуация, отток квалифицированных сотрудников может негативно отразиться на качестве осуществления надзорной деятельности	Создание открытых и объективных условий для продвижения по службе, надлежащих условий для работы, расширение форм стимулирования и поощрения, содействие в решении жилищно-бытовых вопросов.

**Стратегическое направление 2.** Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы.

**2.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Важное направление деятельности прокуратуры – формирование государственной правовой статистики, ведение специальных учетов и осуществление надзора за применением законодательства в данной сфере. Данная функция возложена на Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры (далее – КПССУ).

Сегодня КПССУ формирует 33 формы статистических отчетов и ведет 24 вида специальных учетов.

Создана Система информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов (далее – СИО ПСО). Это уникальный программный продукт содержит массивы информации из 70 баз данных государственных органов и иных учреждений, организаций (фактическое количество интегрированных с СИО ПСО баз данных – 79, которое скорректировано согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2016 года № 137 «Об утверждении перечня интернет-ресурсов и информационных систем, интегрируемых с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов»). С помощью СИО ПСО правоохранительные органы оперативно получают в электронном виде (в онлайн режиме) сведения, необходимые для использования в служебных целях (расследование уголовных дел и т.п.).

В рамках реализации новых УК и УПК создана информационная система – Единый реестр досудебных расследований (далее – ЕРДР, по УПК началом досудебного расследования является регистрация заявления, сообщения об уголовном правонарушении в ЕРДР). Данная система – один из шагов упразднения стадии доследственной проверки. Это положительно отразилось на соблюдении конституционных прав граждан, исключило большой объем работы и дублирование мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела. В итоге, количество вовлекаемых в уголовный процесс граждан снизилось в 3 раза. Если в 2015 году досудебное расследование начато по 386 тысячам заявлениям (386 718), то в 2014 году доследственные мероприятия проводились по 1 млн. 260 тысячам поступившим заявлениям (1 262 350).

Принимаются меры по повышению удовлетворенности потребителей качеством и доступностью оказываемых государственных услуг органами правовой статистики и специальных учетов. В этих целях доработано программное обеспечение. Теперь выдача справок по сведениям специальных учётов осуществляется: при отсутствии сведений – в течение 10 минут, при наличии сведений – в течение 3-х рабочих дней через портал «Электронное правительство». В 2015 году КПССУ своевременно выдано 2 069 340 справок о наличии либо отсутствии сведений по учетам о совершении лицом уголовного правонарушения (в 2012 году – 658 823, в 2013 году – 1 075 914, в 2014 году – 1 613 667).

## 2.2) Анализ основных проблем.

Основная задача в области формирования государственной правовой статистики и ведения специальных учетов заключается в эффективном и достаточном информационном обеспечении государственных органов, физических и юридических лиц о состоянии законности и правопорядка в стране. В этой сфере допускаются факты недостоверного формирования статистических данных вследствие неправильного применения субъектами правовой статистики административного законодательства, фальсификации анкетных данных лиц, привлеченных к уголовной и административной ответственности, и других факторов. Например, в 2015 году приведено в соответствие более 118 тысяч отчетных показателей, более 2 тысяч искажений анкетных данных лиц и сумма материального ущерба в размере 40 млрд. тенге.

В условиях совершенствующихся информационно-технических возможностей возрастает потребность в более оперативном формировании правовой статистики и ведения специальных учётов, а также получении правоохранительными органами необходимых сведений, содержащихся в базах различных государственных органов.

Для решения этих проблем предполагаются автоматизация процесса формирования государственной правовой статистики и ведения специальных учетов, интеграция с информационными системами государственных органов, а также создание и развитие собственных информационных систем.

## 2.3) Управление рисками.

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Слабое материально-техническое оснащение субъектов правовой статистики и специальных учетов может повлечь их неготовность к автоматизации и интеграции.	Развитие взаимодействия в области интеграции информационных систем государственных органов, рассмотрение возникающих проблем (неготовность информационных систем государственных органов) на межведомственных совещаниях, направление информации по ним в Администрацию Президента Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан и уполномоченные государственные органы.
Отсутствие необходимых каналов связи в отдельных регионах страны может повлечь неготовность к автоматизации и интеграции.	

### **Раздел 3. Приоритетные направления развития сферы/отрасли**

**Стратегическое направление 1.** Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (далее – Стратегия «Казахстан – 2050») одним из направлений дальнейшего укрепления государственности и развития демократии определено продолжение реформы правоохранительных органов. Ключевые походы по продолжению модернизации правоохранительной деятельности определены в Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых стран мира.

Реализация этих документов будет способствовать формированию надежной правоохранительной системы, отвечающей мировым стандартам, в которой права человека будут являться точкой отсчета и занимать ключевое место. Индикатором этой работы определен уровень доверия граждан к правоохранительным органам.

Основные законодательные меры уже реализованы в рамках Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы.

Дальнейшее совершенствование правовых основ деятельности по обеспечению законности, защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства будет осуществляться через конкретизацию полномочий органов уголовного преследования и прокуратуры. Будет продолжено повышение прозрачности деятельности органов прокуратуры, практическое внедрение новых подходов в процессы отбора, продвижения и подготовки достойных кадров правоохранительных органов (принцип меритократии и другие). Получат развитие формы взаимодействия с населением и институтами гражданского общества (прямая связь с населением в формате «правоохранительный орган – общество – гражданин»), система образования и научного обеспечения деятельности правоохранительных органов.

**Стратегическое направление 2.** Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы.

Приоритетом развития системы государственной правовой статистики и ведения специальных учетов является повышение эффективности и оперативности системы обеспечения судебных, правоохранительных и иных государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией.

Важность данного направления исходит из положений Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых

государств мира, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года № 732, где предусмотрено широкое внедрение и использование информационных технологий субъектами уголовного процесса и судами, что позволит оптимизировать их работу, сократить временные и финансовые ресурсы, а также обеспечить информированность участников процесса о движении дела, позволив всесторонне реализовывать их права на судебную защиту и юридическую помощь.

Это предполагает, дальнейшее осуществление автоматизации процессов формирования государственной правовой статистики и специальных учётов, интеграции с информационными системами государственных органов, а также создание и развитие собственных информационных систем.

Начиная с 2015 года, в соответствии с новыми УК и УПК усилия КПССУ направлены на развитие новой информационной системы «ЕРДР». Дальнейшее ее развитие предусматривает возможность формирования шаблонов процессуальных документов путем заполнения электронной формы, а в перспективе и самого электронного уголовного дела, что позволит создать единые стандарты расследования.

В рамках 32 шага Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Президента Республики Казахстан будет создан интернет-портал «Карта уголовных правонарушений», где предполагается отмечать все уголовные правонарушения, не позднее одной недели после совершения. Основным информационным источником портала станут сведения об уголовных правонарушениях, зарегистрированные в информационной системе «Единый реестр досудебных расследований». С созданием портала у местных исполнительных органов и граждан появится возможность эффективно реализовать механизм подотчетности местных полицейских служб и оценивать эффективность их работы.



## Раздел 4. Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования



## Раздел 5. Стратегические направления, цели и целевые индикаторы

№	Целевой индикатор	Ответственные	Источ- ники инфо- р-мации	Ед. изм.	Отчет- ный период	План теку- щего года	Плановый период				
							2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Стратегическое направление 1.</b> Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства											
<b>Цель 1.1.</b> Обеспечение верховенства права, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства											
1.	Уровень доверия населения к органам прокуратуры	Первый заместитель Генерального Прокурора	итоги опроса	%	62,5	64	64,5	65	65,5	66	66,5
2.	Удельный вес удовлетворенных судом заявлений по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (контрольно-надзорных, а также местных исполнительных органов) к числу рассмотренных с вынесением решения	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью в социально-экономической сфере	стат. данные	%	48	47,5	47	46,5	46	45,5	45
3.	Доля устраненных по актам прокурорского надзора нарушений законности, причин и условий, способствующих им, по отношению к выявленным (по вопросам надзора за законностью в социально-экономической сфере)	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью в социально-экономической сфере	стат. данные	%	83	91,8	92	92,2	92,4	92,6	92,8
4.	Удельный вес удовлетворённых судом жалоб участников уголовного процесса на действия (бездействие) и решения органов прокуратуры к числу рассмотренных (по вопросам надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности)	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью на досудебной стадии уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности	стат. данные	%	21,5	21	20,8	20,6	20,4	20,2	20

№	Целевой индикатор	Ответственные	Источ- ники инфо- р-мации	Ед. изм.	Отчет- ный период	План теку- щего года	Плановый период				
							2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<b>Стратегическое направление 2.</b> Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы											
<b>Цель 2.1.</b> Создание и развитие эффективной и оперативной системы обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией											
5.	Удельный вес форм и видов правовой статистической информации и сведений специальных учетов, предоставляемых в электронном формате	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	80	85	96	98	100	100	100
6.	Доля государственных статистических отчетов о преступности и результатах досудебного расследования, предоставляемых в электронном виде посредством Единого реестра досудебных расследований	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	70	70	100	100	100	100	100
7.	Уровень информационного взаимодействия с базами данных государственных органов	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	92	92	93	100	100	100	100
Целевые индикаторы Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума											
8.	Общественное доверие к политикам	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	29	29	29	29	28	28	28
9.	Фаворитизм в решениях чиновников	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	50	48	45	43	40	39	38
10.	Прозрачность принятия решений в госсекторе	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	30	30	30	26	23	23	23

## Раздел 6. Ресурсы

Ресурсы	Ед. изм.	Отчетный период	План текущего года	Плановый период		
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
<b>Финансовые, всего</b>	тыс. тг.	28 355 140,4	26 903 824	24 824 244	22 715 697	22 629 085
в том числе:						
<b>Цель 1.1. Обеспечение верховенства права, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства</b>						
Бюджетная программа 018 «Повышение профессионального уровня и послевузовское образование сотрудников правоохранительных органов»	тыс. тг.	1 013 219,2	1 168 531	1 513 353	927 189	1 033 584
<b>Цель 2.1. Создание и развитие эффективной и оперативной системы обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией</b>						
Бюджетная программа 015 «Создание оперативной системы обеспечения правовой статистической информацией»	тыс. тг.	1 528 313,8	1 794	342 187	1 662	1 662
<b>Финансовые ресурсы, направленные на достижение целей стратегического плана</b>						
Бюджетная программа 001 «Осуществление высшего надзора за точным и единообразным применением законов и подзаконных актов в Республике Казахстан»	тыс. тг.	25 813 607,4	25 733 499	22 968 704	21 786 846	21 593 839
<b>Человеческие</b>	ед.	5 606	5 606	5 636	5 636	5 636