

УТВЕРЖДЕН  
приказом Генерального Прокурора  
Республики Казахстан  
от 26 декабря 2016 года  
№ 196

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
**Генеральной прокуратуры Республики Казахстан**  
**на 2017-2021 годы**  
*(с изменениями по состоянию на 18 марта 2017 года)*

Астана 2016 год

## **Раздел 1. Миссия и видение**

**Миссия Генеральной прокуратуры Республики Казахстан** – высший надзор за точным и единообразным применением законов и иных нормативных правовых актов, выявление и принятие мер к устранению нарушений законности, представление интересов государства в суде, а также в порядке и пределах, установленных законом, осуществление уголовного преследования.

**Видение Генеральной прокуратуры Республики Казахстан** – эффективный институт государства по обеспечению верховенства права, охраны прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

## **Раздел 2. Анализ текущей ситуации и управление рисками**

**Стратегическое направление 1.** Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

### **1.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Прокуратура является ключевым звеном в системе правоохранительных органов, обеспечивающих соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства, а также реализующих политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям.

В 2016 году в рамках осуществления надзора за законностью в социально-экономической сфере прокуроры провели 11 501 проверок (2015 год – 15 818, 2014 год – 15 112), в ходе которых выявили 90139 нарушений законности (2015 год – 363 466, 2014 год – 394 952). По их результатам исполнено 276 предписаний (2015 год – 737, 2014 год – 557), удовлетворено 5 566 протестов (2015 год – 6 895, 2014 год – 7 306), рассмотрено 17 230 представлений (2015 год – 19 127, 2014 год – 19 087). По актам прокурорского надзора защищены конституционные права 518 182 граждан (2015 год – 414 937, 2014 год – 414 742), к установленной законом ответственности привлечено 50 578 лиц (2015 год – 56 473, 2014 год – 55 100), отменено и изменено 10449 незаконных правовых актов (2015 год – 30 117, 2014 год – 31 631).

По линии надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса прокуроры внесли 5 826 представлений и постановлений о возбуждении дисциплинарного производства (2015 год – 5 762, 2014 год – 6 009). По итогам их рассмотрения наказано 4 679 сотрудников (2015 год – 5 684, 2014 год – 6964), в том числе за нарушения конституционных прав граждан –

203(2015 год – 267, 2014 год – 502). По надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности проведено 2 968 проверок (2015 год – 3 397, 2014 год – 3609). По 1 972 актам прокурорского реагирования (2015 год - 2 179, 2014 год – 2358) к дисциплинарной ответственности привлечено 2 482 должностных лиц (2015 год – 2 709, 2014 год – 2922).

В сфере надзора за законностью исполнения уголовных наказаний за 2016 год прокуроры провели 69 797 проверки (2015 год – 70 384, 2014 год – 71 151), выявили 10 835 нарушений законности (2015 год – 12 957, 2014 год – 13 182), внесли 1 189 акт реагирования (2015 год – 1 331, 2014 год – 1 418). По результатам этой работы к дисциплинарной ответственности привлечено 2 412 должностных лиц (2015 год – 2 499, 2014 год – 3 141).

Важной функцией в вопросах обеспечения верховенства закона является координирующая роль прокуратуры в правоохранительной системе. В 2016 году на заседаниях Координационного совета Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью рассмотрено 5 актуальных вопросов, на заседаниях коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее – Генеральная прокуратура) обсуждены 10 вопросов.

С учетом объективных условий развития казахстанского общества и законодательства при непосредственном участии органов прокуратуры внедряются новые современные модели обеспечения законности и правопорядка.

В 2015 году введены в действие новые Уголовно-процессуальный (далее – УПК) и Уголовный (далее – УК) кодексы, разработчиком которых является Генеральная прокуратура. Действие нового УПК уже дало положительные результаты. Упразднение стадии доследственной проверки положительно отражается на соблюдении конституционных прав граждан, исключает проведение большого объема работы и дублирование мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела. Количество вовлекаемых в уголовный процесс граждан снизилось в 3,5 раза. За 2016 год по 361 тысяче заявлений начато досудебное расследование (361 689), тогда как в 2014 году доследственные мероприятия проводились по 1 262 350 заявлениям. В два раза уменьшились размеры залога, что позволило шире применять данную меру пресечения. За 2016 год залог применен в отношении 13 902 лиц, против 3 711 за 2014 год, рост составил более чем в 3 раза. Проводимая работа нацелена на расширение практики применения залогов до 90% дел, как в зарубежных странах с развитой правовой системой. Возможность окончания досудебного расследования в ускоренном порядке позволила расследовать менее 15 суток и направить в суд 12 074 дел или 17,7% от числа направленных в суд (68 164). В результате использования протокольной формы окончено производством 12 114 дел об уголовных проступках или 17,7%. Находит свое применение институт сделки о признании вины. За 2016 года из 68 164 направленных в суд дел по 3 358 применена сделка о признании вины (4,9%). В перспективе ожидается уменьшение нагрузки на органы расследования и, самое главное, снижение уровня тюремного населения. Введение фигуры «процессуального прокурора» позволяет осуществлять полноценный надзор на всех стадиях уголовного процесса, в том числе поддерживать государственное

обвинение в суде.

### 1.2) Анализ основных проблем.

Как показывают результаты надзорной деятельности, несмотря на принимаемые прокурорами меры, нарушения законности продолжают допускаться. Немалое их количество в социально-экономической сфере (2014 год – 394952, 2015 год – 363 466, 2016 год – 90 139). В сфере надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса прокурорами также постоянно выявляются различные нарушения законности в деятельности органов уголовного преследования. За 2016 год в этом направлении внесено 5 826 представлений и постановлений по фактам нарушения законов (2015 год – 5 762, 2014 год – 6 009). Выявлено и поставлено на учет 274 укрытых преступления (2015 год – 345, 2014 год – 1 524), из служебных помещений освобождено 112 незаконно задержанных лиц (2015 год – 225, 2014 год – 459).

С одной стороны, это показатель активности прокуроров, качества проверок и аналитической составляющей работы органов прокуратуры. Вместе с тем, это указывает на то, что выявляемые нарушения не всегда устраняются либо повторяются.

В этой связи, усилия органов прокуратуры должны быть направлены на повышение эффективности надзора путем совершенствования форм и методов, а также процессуальных основ деятельности, чтобы обеспечить фактическое устранение нарушений законности и повысить качество профилактической работы.

### 1.3) Управление рисками.

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Неоднозначная правоприменительная практика в государственных органах может повлечь нарушение законности, прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства.	Межведомственное взаимодействие в рамках Координационного совета, коллегии органов прокуратуры и иных межведомственных совещаний и мероприятий.
Нарушение прокурорами требований Кодекса чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры либо совершение иных правонарушений, в том числе коррупционных может понизить уровень доверия общества к органам прокуратуры.	Комплекс профилактических мер по предупреждению нарушений требований Кодекса чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры, совершения иных правонарушений прокурорами, противодействие коррупционным проявлениям в собственных рядах.
Текущая кадровая ситуация, отток квалифицированных сотрудников может негативно отразиться на качестве осуществления надзорной деятельности	Создание открытых и объективных условий для продвижения по службе, надлежащих условий для работы, расширение форм стимулирования и поощрения, содействие в решении жилищно-бытовых вопросов.

**Стратегическое направление 2.** Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы.

## **2.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Важное направление деятельности прокуратуры – формирование государственной правовой статистики, ведение специальных учетов и осуществление надзора за применением законодательства в данной сфере. Данная функция возложена на Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры (далее – КПССУ).

Сегодня КПССУ формирует 33 формы статистических отчетов и ведет 24 вида специальных учетов.

Создана Система информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов (далее – СИО ПСО). Это уникальный программный продукт содержит массивы информации из 70 баз данных государственных органов и иных учреждений, организаций (фактическое количество интегрированных с СИО ПСО баз данных – 79, которое скорректировано согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2016 года № 137 «Об утверждении перечня интернет-ресурсов и информационных систем, интегрируемых с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов»). С помощью СИО ПСО правоохранительные органы оперативно получают в электронном виде (в онлайн режиме) сведения, необходимые для использования в служебных целях (расследование уголовных дел и т.п.).

В рамках реализации новых УК и УПК создана информационная система – Единый реестр досудебных расследований (далее – ЕРДР, по УПК началом досудебного расследования является регистрация заявления, сообщения об уголовном правонарушении в ЕРДР). Данная система – один из шагов упразднения стадии доследственной проверки. Это положительно отразилось на соблюдении конституционных прав граждан, исключило большой объем работы и дублирование мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела. В итоге, количество вовлекаемых в уголовный процесс граждан снизилось в 3,5 раза. Если в 2016 году досудебное расследование начато по 361 тысяче заявлений (361 689), то в 2014 году доследственные мероприятия проводились по 1 млн. 260 тысячам поступившим заявлениям (1 262 350).

Принимаются меры по повышению удовлетворенности потребителей качеством и доступностью оказываемых государственных услуг органами правовой статистики и специальных учетов. В этих целях доработано программное обеспечение. Теперь выдача справок по сведениям специальных учётов осуществляется: при отсутствии сведений – в течение 10 минут, при наличии сведений – в течение 3-х рабочих дней через портал «Электронное правительство». В 2016 году КПССУ своевременно выдано 2 548 791 справок о наличии либо отсутствии сведений по учетам о совершении лицом уголовного правонарушения (в 2014 году – 1 613 667, в 2015 году – 2 069 340).

## **2.2) Анализ основных проблем.**

Основная задача в области формирования государственной правовой статистики и ведения специальных учетов заключается

в эффективном и достаточном информационном обеспечении государственных органов, физических и юридических лиц о состоянии законности и правопорядка в стране. В этой сфере допускаются факты недостоверного формирования статистических данных вследствие неправильного применения субъектами правовой статистики административного законодательства, фальсификации анкетных данных лиц, привлеченных к уголовной и административной ответственности, и других факторов.

В условиях совершенствующихся информационно-технических возможностей возрастает потребность в более оперативном формировании правовой статистики и ведения специальных учётов, а также получении правоохранными органами необходимых сведений, содержащихся в базах различных государственных органов.

Для решения этих проблем предполагаются автоматизация процесса формирования государственной правовой статистики и ведения специальных учётов, интеграция с информационными системами государственных органов, а также создание и развитие собственных информационных систем.

### 2.3) Управление рисками.

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Слабое материально-техническое оснащение субъектов правовой статистики и специальных учётов может повлечь их неготовность к автоматизации и интеграции.	Развитие взаимодействия в области интеграции информационных систем государственных органов, рассмотрение возникающих проблем (неготовность информационных систем государственных органов) на межведомственных совещаниях, направление информации по ним в Администрацию Президента Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан и уполномоченные государственные органы.
Отсутствие необходимых каналов связи в отдельных регионах страны может повлечь неготовность к автоматизации и интеграции.	

## Раздел 3. Приоритетные направления развития сферы/отрасли

**Стратегическое направление 1.** Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (далее – Стратегия «Казахстан – 2050») одним из направлений дальнейшего укрепления государственности и развития демократии определено продолжение реформы правоохранительных

органов. Ключевые походы по продолжению модернизации правоохранительной деятельности определены в Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых стран мира.

Реализация этих документов будет способствовать формированию надежной правоохранительной системы, отвечающей мировым стандартам, в которой права человека будут являться точкой отсчета и занимать ключевое место. Индикатором этой работы определен уровень доверия граждан к правоохранительным органам.

Основные законодательные меры уже реализованы в рамках Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы.

Дальнейшее совершенствование правовых основ деятельности по обеспечению законности, защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства будет осуществляться через конкретизацию полномочий органов уголовного преследования и прокуратуры. Будет продолжено повышение прозрачности деятельности органов прокуратуры, практическое внедрение новых подходов в процессы отбора, продвижения и подготовки достойных кадров правоохранительных органов (принцип меритократии и другие). Получат развитие формы взаимодействия с населением и институтами гражданского общества (прямая связь с населением в формате «правоохранительный орган – общество – гражданин»), система образования и научного обеспечения деятельности правоохранительных органов.

**Стратегическое направление 2.** Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы.

Приоритетом развития системы государственной правовой статистики и ведения специальных учетов является повышение эффективности и оперативности системы обеспечения судебных, правоохранительных и иных государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией.

Важность данного направления исходит из положений Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года № 732, где предусмотрено широкое внедрение и использование информационных технологий субъектами уголовного процесса и судами, что позволит оптимизировать их работу, сократить временные и финансовые ресурсы, а также обеспечить информированность участников процесса о движении дела, позволив всесторонне реализовывать их права на судебную защиту и юридическую помощь.

Это предполагает, дальнейшее осуществление автоматизации процессов формирования государственной правовой статистики и специальных учётов, интеграции с информационными системами государственных органов, а также создание и развитие собственных информационных систем.

Начиная с 2015 года, в соответствии с новыми УК и УПК усилия КПССУ направлены на развитие новой информационной

системы «ЕРДР». Дальнейшее ее развитие предусматривает возможность формирования шаблонов процессуальных документов путем заполнения электронной формы, а в перспективе и самого электронного уголовного дела, что позволит создать единые стандарты расследования.

В рамках 32 шага Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Президента Республики Казахстан будет создан интернет-портал «Карта уголовных правонарушений», где предполагается отмечать все уголовные правонарушения, не позднее одной недели после совершения. Основным информационным источником портала станут сведения об уголовных правонарушениях, зарегистрированные в информационной системе «Единый реестр досудебных расследований». С созданием портала у местных исполнительных органов и граждан появится возможность эффективно реализовать механизм подотчетности местных полицейских служб и оценивать эффективность их работы.



## Раздел 4. Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования



## Раздел 5. Стратегические направления, цели и целевые индикаторы

№	Целевой индикатор	Ответственные	Источник информации	Ед. изм.	Отчетный период	План текущего года	Плановый период				
							2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Стратегическое направление 1. Повышение эффективности надзорной деятельности, направленной на укрепление законности и правопорядка, неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства</b>											
<b>Цель 1.1. Обеспечение верховенства права, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства</b>											
1.	Уровень доверия населения к органам прокуратуры	Первый заместитель Генерального Прокурора	итоги опроса	%	62,5	64	64,5	65	65,5	66	66,5
2.	Удельный вес удовлетворенных судом заявлений по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (контрольно-надзорных, а также местных исполнительных органов) к числу рассмотренных с вынесением решения	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью в социально-экономической сфере	стат. данные	%	48	47,5	47	46,5	46	45,5	45
3.	Доля устраненных по актам прокурорского надзора нарушений законности, причин и условий, способствующих им, по отношению к выявленным (по вопросам надзора за законностью в социально-экономической сфере)	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью в социально-экономической сфере	стат. данные	%	83	91,8	92	92,2	92,4	92,6	92,8
4.	Удельный вес удовлетворенных судом жалоб участников уголовного процесса на действия (бездействие) и решения органов прокуратуры к числу рассмотренных (по вопросам надзора за законностью на досудебной стадии уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности)	Заместитель Генерального Прокурора, курирующий надзор за законностью на досудебной стадии уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности	стат. данные	%	21,5	21	20,8	20,6	20,4	20,2	20

№	Целевой индикатор	Ответственные	Источ- ник инфор- мации	Ед. изм.	Отчет- ный период	План теку- щего года	Плановый период				
							2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<b>Стратегическое направление 2.</b> Развитие и совершенствование государственной правовой информационной статистической системы											
<b>Цель 2.1.</b> Создание и развитие эффективной и оперативной системы обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией											
5.	Удельный вес форм и видов правовой статистической информации и сведений специальных учетов, предоставляемых в электронном формате	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	80	85	96	98	100	100	100
6.	Доля государственных статистических отчетов о преступности и результатах досудебного расследования, предоставляемых в электронном виде посредством Единого реестра досудебных расследований	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	70	70	100	100	100	100	100
7.	Уровень информационного взаимодействия с базами данных государственных органов	Первый заместитель Генерального Прокурора	данные КПССУ	%	92	92	93	100	100	100	100
Целевые индикаторы Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума											
8.	Общественное доверие к политикам	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	29	29	29	29	28	28	28
9.	Фаворитизм в решениях чиновников	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	50	48	45	43	40	39	38
10.	Прозрачность принятия решений в госсекторе	Первый заместитель Генерального Прокурора	Отчет ГИК ВЭФ	место в рейтинге	30	30	30	26	23	23	23

## Раздел 6. Ресурсы

Ресурсы	Ед. изм.	Отчетный период	План текущего года	Плановый период		
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
<b>Финансовые, всего</b>	<b>тыс. тг.</b>	28 355 140,4	26 903 824	26 208 378	22 715 697	22 629 085
в том числе:						
<b>Цель 1.1. Обеспечение верховенства права, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства</b>						
Бюджетная программа 018 «Повышение профессионального уровня и послевузовское образование сотрудников правоохранительных органов»	<b>тыс. тг.</b>	1 013 219,2	1 168 531	1 593 427	927 189	1 033 584
<b>Цель 2.1. Создание и развитие эффективной и оперативной системы обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц правовой статистической информацией</b>						
Бюджетная программа 015 «Создание оперативной системы обеспечения правовой статистической информацией»	<b>тыс. тг.</b>	1 528 313,8	1 794	342 187	1 662	1 662
<b>Финансовые ресурсы, направленные на достижение целей стратегического плана</b>						
Бюджетная программа 001 «Осуществление высшего надзора за точным и единообразным применением законов и подзаконных актов в Республике Казахстан»	<b>тыс. тг.</b>	25 813 607,4	25 733 499	24 272 764	21 786 846	21 593 839
<b>Человеческие</b>	<b>ед.</b>	5 606	5 606	5 636	5 636	5 636